

ГЕРОНТОЛОШКИ ЦЕНТАР ЈАГОДИНА  
ул. Браће Дирак бр. 44  
35000 Ј А Г О Д И Н А  
број: 1977  
датум: 07.05.2018.

ПРЕДМЕТ: ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ  
У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ДОБАРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ  
НАМИРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМАЊЕ ХРАНЕ, ПО ПАРТИЈАМА  
по одлуци директора наручиоца бр. 1.5/2018-1363 од 27.03.2018. године  
и позиву објављеном на Порталу јавних набавки дана 17.04.2018. године

Поштовани,

Дана 04.05.2018. године достављен нам је захтев за појашњење конкурсне документације, заведен под бр. 1959, а чија је садржина следећа:

**"ПРЕДМЕТ: Захтев бр. 1 – „Захтев за додатним информацијама или појашњењима конкурсне документације, ЈН бр. 1.5/2018 "**

Сходно члану 63. став 2. Закона о јавним набавкама и упутству наручиоца које је дато на страни 120 од 123 Конкурсне документације под тачком 14 ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ у име и за рачун заинтересованог лица \_\_\_\_\_, тражи додатне информације и појашњења и указује наручиоцу на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији, у отвореном поступку јавне набавке добра број ЈН 1.5/2018 **„НАМИРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМАЊЕ ХРАНЕ, ОБЛИКОВАНА ПО ПАРТИЈАМА, ЗА ПАРТИЈУ 2 – ВОЋЕ И ПОВРЋЕ“**, према следећем:

**1.** На страни 20 од 123 конкурсне документације Наручилац је у оквиру тачке 4. Критеријум за доделу уговора, за Партију: 2. Воће и поврће, прописао следеће врсте критеријума за доделу уговора:

*„1. Врста критеријума за доделу уговора, елементи критеријума на основу којих се додељује уговор и методологија за доделу пондера за сваки елемент критеријума*

Критеријум за оцењивање понуда у предметном поступку је ЕКОНОМСКИ НАЈПОВОЉНИЈА ПОНУДА, и то:

**1. ЦЕНА ИСПОРУКЕ ЗА РОК ОПЦИЈЕ ПОНУДЕ – до 50 пондера.**

Број бодова понуђача по овом критеријуму се утврђује применом следеће формуле:

најнижа понуђена цена

50 x \_\_\_\_\_

понуђена цена која се рангира

**2. ПРОЦЕНАТ УМАЊЕЊА У ОДНОСУ НА ПРОСЕЧНУ ТРЖ. ЦЕНУ НАКОН ИСТЕКА ОПЦИЈЕ ПОНУДЕ – до 50 пондера.**

Број бодова понуђача по овом критеријуму се утврђује следећи начин:

1. понуђач који нуди проценат умањења од 26% и више у односу на просечну трж. цену – 50 пондера;
2. понуђач који нуди проценат умањења од 24% у односу на просечну трж. цену – 45 пондера;
3. понуђач који нуди проценат умањења од 22% у односу на просечну трж. цену – 40 пондера;
4. понуђач који нуди проценат умањења од 20% у односу на просечну трж. цену – 35 пондера;
5. понуђач који нуди проценат умањења од 18% у односу на просечну трж. цену – 30 пондера;

6. понуђач који нуди проценат умањења од 16% у односу на просечну трж. цену – 25 пондера;
7. понуђач који нуди проценат умањења од 14% у односу на просечну трж. цену – 20 пондера;
8. понуђач који нуди проценат умањења од 12% у односу на просечну трж. цену – 15 пондера;
9. понуђач који нуди проценат умањења од 10% у односу на просечну трж. цену – 10 пондера;
10. понуђач који нуди проценат умањења од 8% у односу на просечну трж. цену – 5 пондера;
11. понуђач који нуди проценат умањења од 6% и мање у односу на просечну трж. цену – 0 пондера.

ОБЈАШЊЕЊЕ ЗА ТАЧ. 1.: Наручилац у склопу елемената критеријума вреднује укупну вредност процењених количина добара до краја буџетске године (до 31.12.2018. године), а коју је понуђач исказао у својој понуди без урачунатог ПДВ-а, односно за време опције понуде за које су понуђене цене гарантоване.

ОБЈАШЊЕЊЕ ЗА ТАЧ. 2.: Након истека опције понуде наручилац прихвата да се даље утврђивање цене до истека рока важења уговора врши према проценту умањења цена у односу на просечну тржишну цену на начин одређен у конкурсној документацији и моделу уговора. Наручилац кроз критеријуме вреднује проценат умањења у односу на ту просечну тржишну цену. Цена која служи као основ за умањење садржи у себи и вредност ПДВ-а, ако је понуђач обвезник ПДВ-а у моменту када се утврђује цена за конкретну испоруку. Понуђач у обрасцу понуде и моделу уговора исказује вредност уговорене испоруке процењене количине добара од 01.01.2019. до 31.08.2019. године, која је обрачунског (процењеног) карактера, а конкретне количине и вредности ће бити утврђене на основу sukcesивног требовања и понуђеног односно уговореног процента умањења цена.

Добављач је упознат да су цене добара објављене на СТИПС-у коначне цене, односно цене са урачунатим ПДВ-ом и нема додатног увећања наведене стопе, односно процента ПДВ-а.

Захтева се од понуђача, да приликом исказивања обрачунске вредности уговора за период од 01.01.2019. године до 31.08.2019. године што реалније искажу вредности добара у односу на њима познате податке на тржишту, из разлога што ће од вредности уговора зависити период његове реализације. Како је у периоду од 01.01.2019. до 31.08.2019. године цена добара одредива, а не одређена, неопходно је да уговорени износ буде довољан за цео период. Неприхватљиво је да вредност понуде за период који се не вреднује (01.01.2019. -31.08.2019. године) буде мањи за више од 15% од двоструког износа вредности понуде за период који се бодује (01.09.2018.- 31.12.2018. године). Потребно је да укупна уговорена вредност буде довољна за набавку добара за период до 31.08.2019. године.

Понуђач који не поступи у складу са захтевом наручиоца за исказивање реалних цена у периоду од 01.01.-31.08.2019. године, је дужан да на захтев наручиоца образложи економску оправданост тако исказаних цена, а сносиће и санкцију у смислу раскида уговора пре истека максималног рока трајања уговора, односно до реализоване уговорене вредности испоруке предметних добара дате у понуди понуђача.

#### ЗБИРНА НАПОМЕНА:

Понуђач је у обавези да поступа са пажњом доброг привредника и да сагласно пословним капацитетом понуди цене односно проценат умањења које задовољавају његове економске интересе и уз испуњење својих свих законских обавеза сноси одговорност за евентуални губитак. Наручилац укупно вреднује понуду збиром броја пондера по оба елемента критеријума. Укупна вредност понуђене испоруке добара за целокупни период важења уговора служи као основ за утврђивање прихватљивости понуде.

*2. Елементи критеријума на основу којих ће наручилац извршити доделу уговора у ситуацији када постоје две или више понуда са једнаким бројем пондера или истом понуђеном ценом*

У случају да два или више понуђача након примене основних елемената критеријума имају исти број бодова (пондера), као допунски критеријум за избор најповољније понуде ће се примењивати: ВЕЋИ ПРОЦЕНАТ УМАЊЕЊА У ОДНОСУ НА ПРОСЕЧНУ ТРЖ. ЦЕНУ НАКОН ИСТЕКА ОПЦИЈЕ ПОНУДЕ."

Чланом 3. ставом 1. тачком 34) ЗЈН прописано је: „**попуст на понуђену цену** је метод одређивања цене који понуђач може понудити у понуди само када је предмет јавне набавке

*обликован у више партија, а наручилац тај метод не може предвидети у конкурсној документацији као елемент критеријума"*

Чланом 85 став 2 тачка 2) Закон о јавним набавкама прописано је да елемент критеријума може бити „попуст на цену из ценовника наручиоца“ Овај елемент критеријума могу користити наручиоци који су унапред дефинисали максималне цена до којих су спремни да плате одређене предмете набавке.

Како се из наведеног може уочити да је Наручилац прописао да је критеријум за оцењивање понуде за поступак јавне набавке Намирнице за припремање хране за Партију 2. Воће и поврће „ЕКОНОМКИ НАЈПОВОЉНИЈА ПОНУДА“ и како је поделио број пондера на два елемента критеријума од којих је један Процент умањења у односу на просечну тржишну цену, чиме је начинио повреду Члана 3. став 1. тачка 34) ЗЈН, као и члан 85 став 2 тачка 2) Закона о јавним набавкама. Наиме, учинили сте пропуст кад сте попуст на неодредиву јединичну цену у моменту подношења понуде вредновали са укупно 50 пондера.

Како се вреднује укупна понуђена цена само за количине које се испоручују у 2018. години, у периоду за који су цене фиксне, а за количине које се испоручују у 2019 години, непозната понуђена вредност, јер се јединичне цене тражена добра уписују само орјентационо и не служе за бодовање понуде а ни за параметар на основу којих се додељује попуст. Понуђачима није позната цена производа на основу које одређују попуст који Наручилац бодује и вреднује са 50 пондера, с обзиром да се понуђене цене које понуђач понуди за период од 01.01.2019. године до 31.08.2019. године је не применљива са циљем да испуни захтеве форме обрасца структуре цена. Наведено значи да се исказана понуђена вредност за количине које се испоручују у 2019 години, не упоређују при вредновању понуде.

Имајући у виду да су проценти умањења цена повезани са периодом у коме су дозвољене корекције цена то сматрамо да је за наручиоца прихватљивији критеријум најнижа понуђена цена за комплетно важење уговора стим да се у периоду по истеку опције важења понуде, односно за испоруке у 2019 –ој години, просечне цене по СТИПС-у коригују за проценат који се утврђује на дан отварања понуда, упоређивањем понуђене цене са просечном ценом по СТИПС-у. На тај начин наручилац обезбеђује да у укупном уговорном периоду набавља по ценама које су за одређени проценат ниже од просечних тржишних цена, и економски прихватљиве за понуђача.

Наручилац је дужан да припрему Конкурсну документацију у складу са Законом о јавним набавкама као би понуђачи могли да сачине адекватну понуду.

Како у конкурсној документацији критеријум за доделу уговора није прописан по Закону о јавним набавкама молимо Наручиоца да измени конкурсну документацију у овом дели и усклади је са Законом о јавним набавкама.

Указујемо наручиоцу да је добра конкурсна документација предуслов за законско спровођење поступка јавне набавке, да је наведени захтев за разјашњење конкурсне документације заснован на позитивној пракси Републичке комисије и да сваки од истакнутих навода може бити основ за подношење основаног захтева за заштиту права којим се оспорава садржина конкурсне документације.

Како конкурсна документација у поступку јавне набавке добра број ЈН 1.5/2018 „**НАМИРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМАЊЕ ХРАНЕ, ОБЛИКОВАНА ПО ПАРТИЈАМА, ЗА ПАРТИЈУ 2 – ВОЋЕ И ПОВРЋЕ**“, садржи напред наведене недостатке и неправилности, молимо наручиоца да поступи сходно члану 63. став 3. ЗЈН и измени конкурсну документацију.

**Молимо наручиоца да сходно члану 20 ЗЈН потврди пријем овог захтева на исти начин на који је извршена достава и да одговор на захтев сходно члану 63. ЗЈН, у законом предвиђеном року објави на Порталу јавних набавки. "**

Комисија именована посебним решењем директора наручиоца за предметну јавну набавку, поводом приспелог захтева, одржала је састанак и након исцрпног анализирања истог и конкурсне документације за предметну партију конкретне јавне набавке закључила је следеће:

Потенцијални понуђач оспорава критеријум за оцењивање понуда у предметном поступку: Економски најповољнија понуда, сматра да је противзаконит други елемент критеријума - проценат умањења у односу на просечну тржишну цену након истека опције понуде. Позивајући се на чл. 3. ст. 1. тач. 34) ЗЈН, износи да је за наручиоца прихватљиви критеријум најнижа понуђена цена за комплетно важење уговора с тим да се у периоду по истеку опције важења понуде, односно за испоруке у 2019 –ој години, просечне цене по СТИПС-у коригују за проценат који се утврђује на дан отварања понуда, упоређивањем понуђене цене са просечном ценом по СТИПС-у. На тај начин наручилац обезбеђује да у укупном уговорном периоду добра набавља по ценама које су за одређени проценат ниже од просечних тржишних цена, и економски прихватљиве за понуђача.

Анализирајући дати критеријум у објављеној конкурсној документацији и предложени метод утврђивања цена предметних добара од стране потенцијалног понуђача, Комисија је закључила да су услови дати у конкурсној документацији повољнији за понуђача јер је понуђачу дата могућност да не понуди попуст на предметна добра и да понуди попуст у датом распону у складу са својим финансијским капацитетом. По методу који је предложило заинтересовано лице: "..., просечне цене по СТИПС-у коригују за проценат који се утврђује на дан отварања понуда, упоређивањем понуђене цене са просечном ценом по СТИПС-у.", цене опет нису одређене већ одредиве и то неповољније по понуђача, јер у тој ситуацији наручилац условљава понуђача да да попуст чији проценат би се утврђивао на дан отварања понуда, што је опет, по тврдњи потенцијалног понуђача, супротно одредбама чл. 3. ст. 1. тач. 34) ЗЈН. У таквој ситуацији постоје две нелогичности: прво, постоји веома извесна могућност да на дан отварања понуда на СТИПС-у не буду доступне цене свих сезонских добара из предметне понуде и други могући проблем је: шта уколико понуђач да вишу цену од просечне цене по СТИПС-у. Према томе, предложени метод потенцијалног понуђача за Комисију наручиоца није прихватљив.

Приликом израде предметне конкурсне документације Комисија се руководила основним начелима ЗЈН, начелима ефикасности и економичности трошења јавних средстава.

Суштински предлог заинтересованог лица значи да би се и даље за одређивање вредности конкретне испоруке након 01.01.2019. године, примењивао принцип не одређене, већ одредиве цене кроз дефинисани метод умањења у односу на цене по СТИПС-у, при чему је обавезан попуст на цену у односу на цене по СТИПС-у, што би значило да се попуст на цену мора предвидети као услов који морају да прихвате сви понуђачи давањем изјаве о прихватању свих услова поступка, а што је по наручиоцу неповољније за све понуђаче који по сопственом избору могу и да не понуде било какав попуст у односу на цене по СТИПС-у. Дефинисаним решењем у конкурсној документацији, понуђачи не би, у односу на предложено решење потенцијалног понуђача које значи одбијање њихове понуде уколико не прихвате попуст на цену (у висини процента умањења цена упоређивањем понуђених цена и цена по СТИПС-у у моменту отварања понуда) били условљени да мимо својих економских могућности уђу у евентуалну реализацију уговора на своју штету, и не би им била понуда одбијена уколико не прихвате тај услов.

Због свега напред наведеног, Комисија је одлучила да не врши измену предметне конкурсне документације објављене на Порталу јавних набавки дана 17.04.2018. године.

С поштовањем,



ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ  
Мирјана Стојановић, дипл. правник

Обрадила, Наташа Ивановић